

**UCHWAŁA NR IX/46/15  
RADY GMINY BRODNICA**

z dnia 31 lipca 2015 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko - Pomorskiego w sprawie  
Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy**

Na podstawie art. 18 ust. 15, art. 89 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013r. poz. 627, poz. 628, poz. 842, z 2014r. poz. 805, poz. 850, poz. 926, poz. 1002, 1101, poz. 1863, z 2015r. poz. 222) uchwała się co następuje:

§ 1. Rada Gminy Brodnica negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, który stanowi załącznik do uchwały Nr IX/225/15 Sejmiku Województwa Kujawsko - Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brodnica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

*Violetta Sternicka*

Violetta Sternicka

## UZASADNIENIE

### I. Przedmiot regulacji:

Zaopiniowanie projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko - Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy.

### II. Podstawa prawna:

- 1) Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.
- 2) Zgodnie z art. 23 ust. 2. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

### III. Uzasadnienie merytoryczne:

Dnia 22 czerwca 2015r. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą nr IX/225/15, przyjął projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy, zwanego dalej "OChK Doliny Drwęcy". Obszar chronionego krajobrazu obejmuje na terenie Gminy Brodnica 4832,59 ha, co stanowi ponad 38% powierzchni gminy. Przedmiotowy projekt uchwały zakłada zmianę zakazów obowiązujących na OChK Doliny Drwęcy. Szczególnie istotny jest zapis dotyczący zakazu lokalizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej.

Argumentem przemawiającym do zaopiniowania w/w projektu uchwały negatywnie jest pozostawienie granic obszaru, który obejmuje Gminę Brodnica bez jakichkolwiek zmian. Granice obszaru w większości przebiegają po istniejących drogach, co powoduje, że działki sąsiednie względem siebie oddzielone są drogą (np. w miejscowości Szabda obszar dzieli centrum wsi na pół). Powstaje sytuacja, iż nieruchomości ze sobą sąsiadujące mają różną sytuację prawną i tak np., w jednej części miejscowości istnieje możliwość zabudowy, natomiast po drugiej stronie ulicy, gdy istnieje zbiornik wodny nie ma możliwości zabudowy. Ponadto jest wiele miejscowości na terenie gminy, które znajdują się w obszarze, a są całkowicie przekształcone i zagospodarowane w wyniku działalności człowieka. Należałoby rozważyć zmianę granic dla terenów podmiejskich. Zasadnym wydaje się zatem, przeanalizowanie granic obszarów, wyznaczenie ich z uwzględnieniem rzeczywistej potrzeby ochrony danego terenu i jego zagospodarowania.

Ponadto na obszarze gminy Brodnica dolina Drwęcy znajduje się na wysokości od 68 do 72 m npm. Obszar przyległy do doliny Drwęcy do wysokości około 100 m npm posiada walory przyrodnicze i krajobrazowe o zróżnicowanych ekosystemach mogące służyć zaspokajaniu potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Wyżej znajdują się tereny, na których prowadzona jest intensywna produkcja rolnicza oraz rozwija się budownictwo mieszkaniowe. Z tego powodu obszar gminy Brodnica powyżej rzędnej 100 m npm powinien być wyłączony z OChK Doliny Drwęcy.

Kolejnym z argumentów do wydania opinii negatywnej jest wprowadzenie w projekcie uchwały większości zakazów wymienionych w art. 24 ustawy o ochronie przyrody. Z w/w artykułu do projektu uchwały wprowadzono 7 z 9 zakazów. Jednakże należałoby zwrócić uwagę na to, że w/w ustawa nie nakazuje wprowadzenia wszystkich zakazów. W projekcie uchwały brak jest właściwego uzasadnienia wprowadzenia tak dużej ilości zakazów oraz czemu i w jakim celu mają one służyć. Gmina Brodnica ze względu na swoje położenie i sąsiedztwo ma nieco inny charakter niż większość gmin znajdujących się w Obszarze Chronionego Krajobrazu. Otacza pierścieniem ze wszystkich stron miasto Brodnica. Jest dogodnym i wartościowym miejscem dla rozwoju, przemysłu i budownictwa. Ze względu na swoją lokalizację stanowi możliwość rozwoju całego regionu, w tym również zrównoważony rozwój Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Ponadto na terenie Gminy Brodnica istnieje wiele form ochrony przyrody: rezerваты "Rzeka Drwęca" i "Jar Grądowy Cieleća", obszar Natura 2000, Brodnicki Park Krajobrazowy. W związku z tym, zachowując zasadę proporcjonalności oraz zasadę zrównoważonego rozwoju, w odniesieniu do stanowienia zakazów w niniejszym projekcie uchwały należałoby rozważyć zmianę planowanych zakazów. Wobec czego zapisy uchwały powinny brać pod uwagę podmiejski charakter gminy i wprowadzać pewne zmiany, które zaszły na terenie Gminy na przestrzeni ostatnich kilku lat. W tym miejscu należałoby podkreślić, iż w ciągu 10 lat na terenie Gminy Brodnica przybyło ok. 2000 mieszkańców. W związku z powyższym proponujemy, ażeby przygotowany projekt uchwały nie zawierał zakazu wymienionego w § 5 pkt 7 w brzmieniu: „lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej”. Jeśli zapis ten w uchwale powinien pozostać, to wnosimy o wprowadzenie zapisu, iż w/w zakaz nie dotyczy gminy Brodnica. Wniosek o zmianę zapisów podyktowany jest również specyfiką istniejącej zabudowy. i zbyt małej ilości terenów do rozwoju na terenie Miasta Brodnica. Przykładem może być chociażby miejscowość Niewierz, gm. Brodnica. W obszarze chronionym znajdują się tereny zabudowane w pobliżu jezior, dla których linia zabudowy przebiega nawet w odległości 20 m, mimo tego, że dzieli ją od wody powierzchniowej droga gminna połączona z drogą krajową nr 15. Zakaz, jaki ma wprowadzić uchwała, zablokuje możliwość kontynuacji rozwoju budownictwa na terenie gminy Brodnica.

Pozostawienie zapisu uniemożliwi zabudowę mieszkaniową, usługową i produkcyjną na terenach zabudowanych, pozbawionych już cech naturalności. Dotyczy to części takich miejscowości jak: Cieleća, Szabda, Gorczenica, Karbowo, Wybudowanie Michałowo, Moczadła, Kominy, Niewierz. W/w miejscowości należą do terenów przekształconych działalnością człowieka, o intensywnej zabudowie mieszkaniowej, usługowej, a także produkcyjnej. W związku z tym, wprowadzenie bezwzględnego zakazu lokalizacji obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych na w/w obszarach nie przyczyni się do ochrony przyrody i krajobrazu, który jest już przekształcony.

#### IV. Skutki finansowe:

Podjęcie uchwały nie rodzi skutków finansowych

