



P. K. P. Smulka

Bydgoszcz, dnia 10 grudnia 2014 r.

WOO.410.373.2014.MD1



Pan
Edward Łukaszewski
Wójt Gminy Brodnica

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 54 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), art. 17 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., Nr 647 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18 listopada 2014 r. (wpływ: 24.11.2014 r.), znak: PPOŚI 6721.3.2013.KP, opiniuje negatywnie projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część wsi Szabda.

Przedłożony dokument obejmuje obszar o powierzchni około 26,17 ha i jest w niewielkim stopniu zabudowany, w większości stanowi użytek rolny. Na przedmiotowym terenie znajdują się nieregularnie rozmieszczone obiekty zabudowy mieszkaniowej i mieszkaniowo – usługowej oraz gospodarstwa rolne. W części północno – zachodniej zlokalizowany jest market budowlany „Mrówka”, zajazd i restauracja „Tivoli” oraz obiekt zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej.

Granice obszaru objętego opracowaniem stanowią drogi: krajowa nr 15, powiatowa i gminna.

Projekt uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadza funkcję zabudowy usługowej z dopuszczeniem zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z dopuszczeniem usług, a także dróg: publicznych i wewnętrznych.

Teren objęty granicami miejscowego planu zlokalizowany jest poza obszarami chronionymi z tytułu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 ze zm.), w bezpośrednim sąsiedztwie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy. Ponadto, cały teren znajduje się w granicach Północno-Centralnego Korytarza

ekologicznego wyznaczonego przez Instytut Biologii Ssaków PAN, pn. Dolina Drwęcy – Dolina Dolnej Wisły Zachodni.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, pismem z dnia 18 września 2014 r., znak: WOO.410.256.2014.MD1 negatywnie zaopiniował przedłożony wówczas projekt uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część wsi Szabda wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Dokumentacja przedłożona celem ponownego zaopiniowania nie odniosła się do wszystkich uwag zawartych w poprzedniej opinii tut. Organu, a także wprowadziła zmiany w odniesieniu do wcześniej zaopiniowanego projektu.

W ww. opinii tut. Organu wskazano, iż zakaz realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko powinien odnosić się do terenów oznaczonych symbolem U-MN. Przekazany obecnie projekt uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadza możliwość realizacji na terenie oznaczonym symbolem 1U-MN, 3U-MN przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Wskazać należy, iż z punktu widzenia ochrony środowiska, w terenie, gdzie ustala się realizację zabudowy mieszkaniowej, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, niezbędne jest faktyczne wykluczenie możliwości realizacji przedsięwzięć określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397).

Zasada zrównoważonego rozwoju stanowi podstawę do sporządzania dokumentów planistycznych. Wynika to z art. 71 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.). Zgodnie z ust. 2 pkt 2 tego przepisu, w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w szczególności ustala się między innymi warunki realizacji przedsięwzięć, umożliwiające uzyskanie optymalnych efektów w zakresie ochrony środowiska. Ochrona ta w myśl art. 3 pkt 11 tegoż aktu prawnego, to również przeciwdziałanie, unikanie i zapobieganie powstaniu negatywnych oddziaływań na zdrowie ludzi, kierując się zasadą przeczności i zapobiegania określoną w art. 6 również w tym akcie prawa.

W związku z powyższym, należy wykluczyć możliwość realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko łącznie z zabudową mieszkaniową jednorodzinną.

W zakresie gospodarki ściekowej dokument ustala docelowo odprowadzenie ścieków bytowych do sieci kanalizacji sanitarnej, dopuszczając stosowanie zbiorników bezodpływowych do czasu jej realizacji, a także przydomowych oczyszczalni ścieków.

Prognoza oddziaływania na środowisko, w odniesieniu do gospodarki wodno - ściekowej wskazuje, iż wieś Szabda położona jest w aglomeracji ściekowej Brodnica wyznaczonej w rozporządzeniu z dnia 4 kwietnia 2006 r. Nr 31/2006 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego w sprawie wyznaczenia aglomeracji Brodnica (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 48, poz. 814). Tym samym zasadność, w tym ekonomiczna skanalizowania przedmiotowego obszaru została przeanalizowana i zatwierdzona, zgodnie z procedurą określoną aktualnie w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r., w sprawie wyznaczania obszaru i granic aglomeracji (Dz. U. Nr 137, poz. 922 ze zm.).

Wskazać należy, iż ww. rozporządzenie jest dokumentem obowiązującym, a zasięg aglomeracji Brodnica nie został do tej pory zmniejszony. Ponowne zaznaczam, iż stosowanie bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe, dopuszczone jedynie w sytuacji bezzasadności realizacji sieci kanalizacyjnej, w praktyce nie zapewnia tego samego poziomu ochrony środowiska co przedmiotowa infrastruktura. Z tego powodu ustawodawca dopuścił ich stosowanie wyjątkowo. Złożoność problematyki eksploatacji szamb, w kwestiach ewidencji, kontroli (zużycie wody, szczelność zbiornika, odbiór i przekazanie ścieków do oczyszczalni), powoduje w praktyce, duże zagrożenie środowiska gruntowo – wodnego. Ww. domena była przedmiotem zainteresowania Najwyższej Izby Kontroli. Wyniki kontroli, o konotacjach zdecydowanie negatywnych, której treść polecam uważnej analizie, zostały opublikowane 9 maja 2012 r. na oficjalnej stronie internetowej NIK w opracowaniu pod tytułem: „Gospodarka ściekowa gmin na terenach nieobjętych systemem kanalizacji zbiorczej w latach 2009 – 2011 (pierwsze półrocze)”, sygnatura – Nr ewid. 68/2012/P/11/133/LKA.

Jednocześnie wart podkreślenia jest fakt, iż jest to sytuacja, w której rzekome uniknięcie nadmiernych kosztów, w istocie poprzez wprowadzanie dwóch sposobów rozwiązywania gospodarki ściekowej, czyli najpierw zbiorników bezodpływowych, później docelowo kanalizacji, generuje rzeczywiste nadmierne koszty. W takiej sytuacji należy uwzględnić koszt wprowadzonych rozwiązań, ich eksploatacji, likwidacji, a następnie koszt budowy kanalizacji sanitarnej, mając również na uwadze koszty społeczne związane z uciążliwościami wynikającymi z realizacji sieci na terenach już użytkowanych.

Należy zaznaczyć, iż artykuł 72 ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska, obliguje do zapewnienia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego warunków utrzymania równowagi przyrodniczej i racjonalnej gospodarki zasobami

środowiska, w szczególności przez zapewnianie kompleksowego rozwiązania problemów zabudowy miast i wsi, ze szczególnym uwzględnieniem m.in. gospodarki wodnej i odprowadzania ścieków.

W związku z powyższym, mając na względzie charakter przedłożonego dokumentu, kierując się zasadą prewencji określoną w art. 6 ust. 1 ww. ustawy Prawo ochrony środowiska, analizowany plan wraz z prognozą opiniuję negatywnie. Pozytywna ocena przedmiotowych dokumentów będzie możliwa po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszym piśmie.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy
Kamila Sopiś
Naczelnik Wydziału
Gen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

1. Adresat
2. RDOŚ a/a

Sprawę prowadzi: Marta Dybicz, tel.: 52 50-65-666, wew. 6041, e-mail: mdybicz@rdos-bydgoszcz.pl.