

Projekt

z dnia 8 listopada 2018 r.
zatwierdzony przez Wójta Gminy Brodnica

UCHWAŁA NR
RADY GMINY BRODNICA

z dnia 2018 r.

Wójt
Edward Łukaszewski

w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019r.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018r., poz. 450, poz. 650, poz. 723 i poz. 1365) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Roczny program współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brodnica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Przewodnicząca Rady Gminy

Violetta Sternicka-Twarogowska

Program współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku

Rozdział 1 Wstęp

§ 1. Samorząd Gminy Brodnica chce sprzyjać rozwojowi organizacji obywatelskich oraz stosować przyjazne praktyki współpracy opartej na zasadzie udzielania pomocy. To, czy organizacje wykorzystają możliwości z tym związane, zależy od ich aktywności. Samorząd liczy, że sektor pozarządowy Gminy Brodnica będzie się wzmacniał i profesjonalizował, stając się kreatorem nowych rozwiązań społecznych. Samorząd Gminy Brodnica deklaruje otwartość na nowe formy współpracy, licząc zwłaszcza na innowacyjne pomysły organizacji. Od organizacji oczekuje się gotowości do współpracy na rzecz dobra wspólnego mieszkańców Gminy Brodnica oraz respektowania obowiązujących przepisów prawnych.

§ 2. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018r., poz. 450 z późn. zm.);
- 2) Gminie - rozumie się przez to Gminę Brodnica;
- 3) Wójcie – rozumie się przez to Wójta Gminy Brodnica;
- 3) podmiotach programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 4) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy;
- 5) organizacji – rozumie się przez to organizacje pożytku publicznego, o której mowa w ustawie.

Rozdział 2 Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 3. Celem głównym programu jest rozwój społeczności lokalnej, szczególnie zaspokajanie potrzeb społecznych i realizacja zadań publicznych poprzez wsparcie i współpracę z organizacjami realizującymi zadania publiczne w sferze pożytku publicznego na rzecz mieszkańców gminy.

§ 4. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) poprawa jakości życia mieszkańców gminy poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych;
- 2) integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w ustawie;
- 3) otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność w realizacji zadań publicznych.

Rozdział 3 Zasady i przedmiot współpracy

§ 5. 1. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach: równego dostępu do informacji, pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zakres przedmiotowy współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego określa art. 4 ust. 1 ustawy.

Rozdział 4 Formy współpracy

§ 6. 1. Udział podmiotów programu w wykonywaniu zadań publicznych realizowanych przez gminę zapewnia się poprzez zlecenie realizacji tych zadań tym podmiotom, których działalność statutowa jest zgodna z rodzajem

zlecanego zadania.

2. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje, które prowadzą działalność dla mieszkańców gminy i zaspakajają ich ważne potrzeby.

3. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć następujące formy:

- 1) formę finansową polegającą na:
 - a) powierzeniu wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
 - b) wsparcia zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- 2) formę pozafinansową polegającą na udzielaniu pomocy poprzez nieodpłatne użyczenie lokali, części lokali lub obiektów i ich wyposażenia.

§ 7. Zlecenie zadań, o których mowa w § 6, następuje w trybie konkursu, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

§ 8.1. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty przyjmując zlecenie realizacji zadania publicznego w trybie art. 11 ust. 2 ustawy, zobowiązane są do wykonywania zadania w zakresie i na zasadach określonych w umowie, odpowiednio o powierzania zadania albo wsparciu realizacji zadania.

2. Wybór zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie, o którym mowa w ust.1, lub w innym trybie określonym w odrębnych przepisach, następuje w sposób zapewniający wysoką jakość wykonania danego zadania.

Rozdział 5

Priorytetowe zadania publiczne

§ 9.1. Ustala się następujące zadania priorytetowe gminy realizowane w ramach programu w roku 2019 we współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność statutową w danej dziedzinie w zakresie:

- 1) wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 3) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;
- 4) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych.

Rozdział 6

Okres realizacji programu

§ 10. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2019r. do 31 grudnia 2019r.

§ 11. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert.

Rozdział 7

Sposób realizacji Programu

§ 12.1. Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:

- 1) zlecenie realizacji zadań gminy organizacjom odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych;
- 2) otwarty konkurs ofert ogłasza Wójt;
- 3) termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia;
- 4) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.brodnica.ug.gov.pl, na stronie internetowej gminy www.brodnica.ug.gov.pl oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu;
- 5) konkurs ofert prowadzi komisja konkursowa powołana przez Wójta;
- 6) złożone oferty podlegają ocenie merytorycznej i formalnej przez komisję konkursową, która wydaje stosowną opinię;
- 7) decyzję o wyborze ofert i o udzieleniu dotacji podejmuje Wójt w formie zarządzenia;
- 8) podjęte zarządzenie jest podstawą do zawarcia umowy pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę w formie pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia;
- 9) wyniki konkursu są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.brodnica.ug.gov.pl,

na stronie internetowej gminy www.brodnica.ug.gov.pl oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

2. Wójt może zlecić organizacji realizację zadania publicznego – na wniosek tej organizacji – z pominięciem warty konkursu ofert. Szczegółowe warunki oraz tryb przyznawania dofinansowania określa art. 19a ustawy.

Rozdział 8

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 13.1. W 2019 roku na realizację zadań publicznych objętych programem przeznaczona jest kwota w wysokości co najmniej 100.000 zł (słownie: stotysięcy zł).

2. Ostateczną kwotę środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych programem określi uchwała budżetowa na rok 2019.

Rozdział 9

Sposób oceny realizacji programu

§ 14. 1. Miernikami efektywności realizacji programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:

- 1) liczby konkursów ofert;
- 2) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji;
- 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez samorząd gminy;
- 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje;
- 5) liczby osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań programu zajmuje się Referat Organizacyjno-Administracyjny i Spraw Społecznych.

Rozdział 10

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 15. Roczny program współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019 został ostatecznie opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale nr XLII/251/2010 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Rozdział 11

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 16. 1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.

2. Wójt powołuje imiennie skład komisji konkursowej w drodze zarządzenia, każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.

3. W skład komisji konkursowej wchodzi minimum 4 osoby, w tym przedstawiciele Wójta oraz przedstawiciele organizacji, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.

4. W pracach komisji mogą brać udział osoby nie będące członkami komisji, zaproszone do udziału w jej pracach przez Wójta.

5. Pracami komisji kieruje przewodniczący komisji, wskazany przez Wójta w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 2.

6. Do zadań przewodniczącego należy w szczególności:

- 1) wyznaczanie terminów posiedzeń komisji;
- 2) przewodniczenie posiedzeniom komisji,
- 3) rozdzielenie pomiędzy członków komisji prac podejmowanych w trybie roboczym,

- 4) Nadzorowanie prawidłowości prowadzenia dokumentacji otwartego konkursu ofert.
7. Na pierwszym posiedzeniu komisja wybiera ze swego grona wiceprzewodniczącego i sekretarza.
8. Wiceprzewodniczący zastępuje przewodniczącego w przypadku jego nieobecności, a sekretarz prowadzi dokumentację postępowania konkursowego.
9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
10. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert na kartach oceny formalnej i merytorycznej.
11. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Wójtowi protokół wraz z propozycją wyboru ofert i wysokości dotacji na realizację zadania publicznego.
12. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny.

Rozdział 12

Postanowienia końcowe

§ 17. Wójt przedłoży Radzie Gminy Brodnica sprawozdanie dotyczące realizacji programu za rok 2019 w terminie do 31 maja 2020r.

§ 18. Podmiot programu w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązany do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez samorząd gminy.

§ 19. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej do jego uchwalenia.



UZASADNIENIE

I. Przedmiot regulacji.

Przedmiotem regulacji jest uchwalenie rocznego programu współpracy Gminy Brodnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

II. Omówienie podstawy prawnej:

1. Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. (Dz.U. z 2018r. poz. 994 z późn.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

2. Na podstawie art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018r., poz. 450 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy w sposób określony w art.5 ust.5 powyższej ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

3. Art.5 ust.5 powyższej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mówi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Rada Gminy Brodnica Uchwałą Nr XLII/251/2010 z dnia 27 września 2010r. określiła szczegółowy sposób konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

III. Uzasadnienie merytoryczne.

W Gminie Brodnica współpraca z organizacjami pozarządowymi dotychczas prowadzona była w zakresie zadań pomocy społecznej poprzez pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób, wypoczynku dzieci i młodzieży, kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz upowszechniania kultury fizycznej oraz ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego. Ogółem w 2018 r. zlecono z zakresu pożytku publicznego zadania na kwotę 89.990 zł. Kwota ta z roku na rok wzrastała od 61.060 zł w roku 2010 do kwoty 90.000zł w roku 2018 i planowana jest na rok 2019 w kwocie 100.000,00 zł. Wzrasta również liczba beneficjentów realizowanych zadań z 237 w roku 2010 do 579 w roku 2017.

Zgodnie z uchwałą o szczegółowym sposobie konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Wójt ogłosił konsultacje projektu programu współpracy w formie otwartego spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych w dniu 07 listopada 2018r. o godz. 14.00 w Urzędzie Gminy Brodnica. Ogłoszenie o terminie konsultacji zamieszczono na stronie internetowej Urzędu, w BIP, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz wysłano pocztą do tych organizacji, które działają na terenie Gminy Brodnica i ich adresy są w posiadaniu tut. Urzędu. Na spotkanie w sprawie konsultacji przybyło 10 przedstawicieli organizacji. Na posiedzenie zaproszono również Komisję Spraw Społecznych. Wójt przedstawił zebranym projekt programu współpracy. Obecni na posiedzeniu wnieśli, aby w rozdziale 5 projektu ująć dodatkowe zadania realizowane w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych. Zadanie to zostało ujęte w przedstawionym projekcie uchwały. Innych uwag do projektu uchwały nie zgłoszono. Wyniki konsultacji zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz zamieszczono na stronie internetowej Urzędu oraz w BIP.

IV. Ocena skutków realizacji:

Wójt po przeprowadzonych konsultacjach proponuje w projekcie uchwały w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2019 r. w § 13 załącznika do uchwały zamieścić kwotę na realizację zadań w wysokości 100.000 zł.

Brodnica, 08.11.2018r.

Sporządziła:

Z up. Wójta
mgr Małgorzata Karbowska
Kierownik Biura
Organizacji i Współpracy z Organizacjami
i Spraw Społecznych

spn.
Z up. Wójta
mgr Justyna Krawczyńska
SEKRETARZ GMINY