

**UCHWAŁA NR XVIII/144/20
RADY GMINY BRODNICA**

z dnia 16 października 2020 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325¹⁾) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę z dnia 28 września 2020 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy Sygn. akt II DK/Bd 91/20 na uchwałę Nr X/85/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019 r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom z 2019 r. poz. 5292)

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brodnica, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Tomasz Nowakowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019r. poz. 2070, poz. 2200 i poz. 2294.

Załącznik do uchwały Nr XVIII/144/20
Rady Gminy Brodnica
z dnia 16 października 2020 r.

Brodnica, dnia 16 października 2020r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Strona przeciwna: Rada Gminy Brodnica
ul. Mazurska 13
87-300 Brodnica

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), w imieniu Rady Gminy Brodnica, przekazuję wraz z niniejszą odpowiedzią skargę z dnia 28 września 2020 r. na uchwałę Nr X/85/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019 r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym, wnosząc o:

- 1) oddalenie skargi,
- 2) zasądzenie od Skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych



Uzasadnienie

W dniu 12 października 2020 r. do Rady Gminy Brodnica wpłynęło pismo z dnia 8 października 2020r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, Wydział II, (Sygn. akt II DK/Bd 91/20) w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę z dnia 28 września 2020 r. oraz nadesłania jej do Sądu wraz z oryginałem skargi i aktami administracyjnymi.

Rada Gminy Brodnica nie zgadza się z zarzutami przedstawionymi w skardze w stosunku do uchwały Nr X/85/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019 r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym (Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. 5292). Jednocześnie Rada Gminy nie podziela argumentacji tych zarzutów. Skarżąca zarzuciła zaskarżonej uchwale brak możliwości udziału w procedurze prowadzącej do wprowadzenia nazw ulic w miejscowości Podgórz, twierdząc ponadto, że uchwałą wprowadzone zostały nazwy ulic drogom wewnętrznym.

Stan faktyczny w przedmiotowej sprawie przedstawia się następująco: uchwała Rady Gminy Brodnica Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019 r. została przygotowana na skutek złożenia do Wójta Gminy Brodnica wniosku z dnia 21 czerwca 2019 r. o nadanie nazw ulic na drogach publicznych o numerach 080592C i 080593C w miejscowości Podgórz złożonego przez mieszkańca Podgórza i podpisanego przez 11 mieszkańców miejscowości Podgórz. Wniosek uzasadniono faktem, że nadanie nazw jest niezbędne dla utworzenia numeracji porządkowej nieruchomości w sposób zapewniający przestrzenną regularność. Ponadto zaproponowano, aby nazwy ulic poddać pod konsultacje społeczne na zebraniu wiejskim mieszkańców wsi Podgórz. Pismem z dnia 1 sierpnia 2019r. Wójt Gminy Brodnica zawiadomił wnioskujących o przygotowaniu projektów uchwał w wyżej wymienionej sprawie oraz o tym, że propozycje nazw ulic zostaną przedstawione radnym Gminy Brodnica, Sołtysowi i Radzie Sołeckiej, natomiast zatwierdzone w formie uchwały zostaną po ukończeniu konsultacji i zapoznaniu się z jej wynikami.

Zebranie wiejskie podczas, którego konsultowano projekty uchwał w sprawie nadania nazw ulic odbyło się w dniu 17 września 2019 r. w świetlicy wiejskiej w Podgórzu. W zebraniu wiejskim uczestniczyło 25 mieszkańców Podgórza, w tym Skarżąca, co potwierdziła własnoręcznym podpisem. Jak wynika z protokołu zebrania wiejskiego w punkcie 4 (Sprawy różne) przeprowadzono konsultacje projektów uchwał w sprawie nadania nazw ulic oraz przeprowadzono głosowanie. Za nadaniem nazw ulic głosowało 15 osób, przeciw głosowało 9 osób, 1 osoba



wstrzymała się od głosu. Należy podkreślić, że Skarżąca jako uczestnik zebrania nie zgłosiła wniosku o poddanie pod głosowanie nadania nazwy każdej z ulic osobno.

Rada Gminy Brodnica podjęła uchwałę Nr X/85/19 w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym, podczas sesji w dniu 27 września 2019 r. Uchwała została przekazana do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 7 października 2019r. pod pozycją 5292.

Po wejściu w życie uchwały Wójt Gminy Brodnica zgodnie z art. 47a i 47b ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.) w związku z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 stycznia 2012 r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów (Dz. U. z 2012 r. poz. 125) zawiadomił Skarżącą pismem z dnia 3 stycznia 2020r. znak: PPOSI 6624.145.2019.KP o zmianie numeru porządkowego nieruchomości z „Podgórz 34” na „Podgórz, ul. Orzechowa 8”, jednocześnie pouczył o obowiązku umieszczenia tabliczki z numerem porządkowym oraz nazwą ulicy w terminie 30 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

Po otrzymaniu wyżej wymienionego zawiadomienia, w dniu 14 stycznia 2020 r. w imieniu mieszkańców Podgórza Skarżąca złożyła do Rady Gminy Brodnica wniosek o uchylene uchwały Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019 r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym w tej części, która dotyczy nowo nadanej nazwy ul. Orzechowej oraz w dniu 24 stycznia 2020r. wniosek do Komisji Skarg Wniosków i Petycji o wstrzymanie wprowadzanej procedury dot. zmian numeru porządkowego nieruchomości i zmianę planu zagospodarowania wynikające z uchwały Nr X/85/19 Rady Gminy do czasu ponownego rozpoznania sprawy.

Wnioski z dnia 13 i 24 stycznia 2020 r. po rozpatrzeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji zostały przeanalizowane na sesji Rady Gminy Brodnica w dniu 14 lutego 2020 roku, podczas której Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XIV/116/20 w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców Podgórza. Zgodnie z treścią i uzasadnieniem przedmiotowej uchwały Rada nie uwzględniła wniosków mieszkańców Podgórza uznając, że uchwała Rady Gminy Brodnica Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym została podjęta zgodnie z przepisami prawa. W uzasadnieniu uchwały z dnia 14 lutego 2020 r. wskazano, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 13 do właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Nazwy ulic zostały nadane

na wniosek mieszkańców wsi Podgórz. Nazewnictwo zostało zaproponowane na zebraniu sołeckim, na którym odbyło się jawne głosowanie. Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Brodnica uporządkowało skomplikowany problem z numeracją budynków, co ma istotne znaczenie chociażby dla służb ratunkowych. Komisja rozpatrując wniosek dostrzegła problem małego zainteresowania mieszkańców sprawami ważnymi dla lokalnej społeczności, co skutkuje w późniejszym okresie niezadowoleniem osób niebiorących udziału w podejmowaniu decyzji.

Należy podkreślić, że Skarżąca brała czynny udział w sesji Rady Gminy Brodnica w dniu 14 lutego 2020 r. przedstawiając swoje stanowisko, co znajduje odzwierciedlenie w protokole i nagraniu z tej sesji Rady.

W dniu 22 czerwca 2020r. do Wójta Gminy Brodnica wpłynęło pismo z dnia 18 czerwca 2020r. od Wojewody Kujawsko – Pomorskiego znak: WNK.DT.IV.4130.53.7.2020 w sprawie przedstawienia wyjaśnień dotyczących trybu podejmowania uchwały Rady Gminy Brodnica Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym. Z treści pisma Wojewody wynika, że organ nadzoru otrzymał sygnalizację mieszkańca, w której wskazano, że ulica, której nadano nazwę stanowi drogę wewnętrzną, a w postępowaniu nie uzyskano pisemnej zgody jej właścicieli. W odpowiedzi Wójta Gminy Brodnica z dnia 25 czerwca 2020r. do Wojewody Kujawsko Pomorskiego wyjaśniono, że drogi, których przebieg wskazany jest na załącznikach do uchwały Nr X/95/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019 r. stanowią drogi publiczne w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych i posiadają odpowiednio numery nadane zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą prawną.

Do dnia sporządzenia odpowiedzi na przedmiotową skargę Rada Gminy Brodnica nie otrzymała informacji o podjęciu przez organ nadzoru żadnych innych czynności nadzorczych mogących skutkować uchyleniem uchwały Rady Gminy Brodnica Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019 r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym. Ze skargi wynika, że Skarżąca otrzymała od Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego odpowiedź, że „uchwała jest poprawna”.

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), podejmowanie uchwał w sprawie nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych należy do wyłącznej właściwości rady gminy. Uchwałą Rady Gminy Brodnica Nr X/85/19 z dnia 27 września 2019r. nadano nazwy ulic gminnym drogom publicznym w oparciu o ww. przepis. Drogi, których przebieg wskazany jest na załącznikach do uchwały stanowią drogi publiczne w rozumieniu ustawy z dnia



21 marca 1985 r. o drogach publicznych, a nie jak twierdzi Skarżąca drogi wewnętrzne.

Ustawodawca w art. 18 ust. 2 pkt. 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nakazuje zróżnicowanie procedury nadawania i zmiany nazw ulic i placów będących drogami publicznymi i nadawania nazw drogom wewnętrznym odwołując się do definicji zawartych w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.). Uchwała Nr X/85/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym nie dotyczyła dróg wewnętrznych, tak więc w tej sprawie nie zachodziła podnoszona przez Skarżącą konieczność uzyskiwania zgody właścicieli nieruchomości, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Nadawanie nazw ulicom i placom nie jest jedynie uprawnieniem, ale i obowiązkiem gmin. Rada Gminy Brodnica zdecydowała się na realizację tego zadania odpowiadając na zgłoszone wnioskiem z dnia 21 czerwca 2019 r. potrzeby lokalnej społeczności miejscowości Podgórz. W miejscowości Podgórz takie działania są tym bardziej potrzebne i uzasadnione ze względu na intensywny rozwój budownictwa mieszkaniowego i prowadzenie prawidłowej numeracji porządkowej nieruchomości. Podjęte przez Radę Gminy Brodnica uchwały w sprawie nadania nazw ulicom w Podgórzu, w tym zaskarżona, nie były efektem inicjatywy Wójta czy Rady Gminy, a wynikały ze złożonych wniosków przez mieszkańców. Podjęcie decyzji o nadaniu nazwy ulicom poprzedzone było konsultacjami z mieszkańcami na zebraniu wiejskim w Podgórzu w dniu 17 września 2019r., w którym udział wzięła także Skarżąca. Większość mieszkańców opowiedziała się za nadaniem proponowanych nazw ulicom. Nie jest zatem trafny zarzut Skarżącej, że mieszkańcy nie brali udziału w procedurze zmiany nazw ulic oraz, że o zmianie nazw ulic dowiedzieli się dopiero z zawiadomienia o zmianie adresu.

Należy również wskazać, że przepisy prawa nie przewidują obowiązku konsultacji społecznych przy podejmowaniu tego rodzaju uchwał. Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym powinność przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy musi mieć źródło albo w ustawie, albo dotyczyć innych spraw ważnych dla gminy. Z powyższego przepisu wynika, że tylko w przypadku konsultacji wynikających z ustawy mieszkaniec ma prawo oczekiwać, że jego opinia będzie brana pod uwagę przed podjęciem danego rodzaju decyzji. Natomiast w przypadku konsultacji fakultatywnych, innych niż wynikających z ustawy, członkom społeczności lokalnej nie przysługuje indywidualne roszczenie o przeprowadzenie konsultacji mogące stanowić podstawę do skarżenia uchwały podjętej bez tego trybu (tak wyrok WSA w Warszawie z dnia 14 lipca 2016 r. , II WSA 272/16 Lex 211 3517).



W przywołanym wyżej wyroku z 14 lipca 2016 r. WSA w Warszawie wskazał, że „w kwestii nadania nazwy ulicy nie istnieje ustawowo wprowadzony obowiązek zastosowania jakiejś formy demokracji bezpośredniej”. Jednocześnie WSA w Warszawie zwrócił uwagę, że przepis Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego przewiduje konsultowanie społeczności lokalnych. Uwzględniając przepis art. 3 ust 2 Karty, w ocenie Sądu, komunikacja ze społecznością lokalną może się zatem odbyć także poprzez konsultacje z radą lub zgromadzeniem wybranym przez obywateli.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy Brodnica uważa skargę za bezzasadną i wnosi o jej oddalenie.

Załączniki:

- 1) Skarga z dnia 28 września 2020r.,
- 2) Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami,
- 3) Uchwała NR X/85/19 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 września 2019r. w sprawie nadania nazw ulic drogom publicznym,
- 4) Wniosek z dnia 21 czerwca 2019 r. o nadanie nazw ulic na drogach publicznych w miejscowości Podgórz,
- 5) Pismo z dnia 1 sierpnia 2019r. znak: PPOŚI 033.17.2019.KP Wójta Gminy Brodnica o przygotowaniu projektów uchwał,
- 6) Protokół zebrania wiejskiego z dnia 17 września 2019r. sołectwa Podgórz z ogłoszeniem o zebraniu i listą obecności,
- 7) Zawiadomienie z dnia 3 stycznia 2020r. znak: PPOSI 6624.145.2019.KP o zmianie numeru porządkowego nieruchomości,
- 8) Wniosek do Rady Gminy Brodnica z dnia 13 stycznia 2020r.
- 10) Wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 24 stycznia 2020r.
- 11) Uchwała Nr XIV/116/20 Rady Gminy Brodnica z dnia 14 lutego 2020r. w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców Podgórza,
- 12) Pismo z dnia 18 czerwca 2020r. znak: WNK.DT.IV.4130.53.7.2020 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego,
- 13) Pismo z dnia 25 czerwca 2020r. znak: PPOSI 033.18.2020.KP Wójta Gminy Brodnica do Wojewody Kujawsko Pomorskiego.

