

Projekt

z dnia 13 grudnia 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BRODNICA**

z dnia 6 grudnia 2022 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego
pomiędzy Gminą Brodnica a Gminą Miasta Brodnicy na realizację zadań
z zakresu pomocy społecznej świadczonych przez Miejski Ośrodek
Pomocy Społecznej w Brodnicy**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 i pkt 16,
art. 10 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.¹⁾),
art. 46 i art. 48 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek
samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267), art. 4¹ ust. 1 pkt 1, 2 i 3
pkt 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości
i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.²⁾) oraz
art. 10 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu
narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.³⁾), Rada Gminy uchwała, co
następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego pomiędzy
Gminą Brodnica a Gminą Miasta Brodnicy na realizację zadań z zakresu pomocy
społecznej świadczonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brodnicy
wobec rodzin dysfunkcyjnych, w szczególności z występującymi problemami
uzależnień.

§ 2. Szczegółowe zasady oraz sposób finansowania zadania określi
porozumienie międzygminne, o którym mowa w § 1.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w: Dz. U. z 2022 r.
poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w: Dz. U. z 2021 r.
poz. 2469 oraz z 2022 r. poz. 24, poz. 218, poz. 1700 i poz. 2185.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w: Dz. U. z 2019 r.
poz. 1655, z 2021 r. poz. 2469 oraz z 2022 r. poz. 763, poz. 764, poz. 1700 i poz. 1812.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XIII/84/12 Rady Gminy Brodnica z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Brodnica a Gminą Miasta Brodnicy w zakresie realizacji zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brodnica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

Przewodniczący Rady
Gminy

Tomasz Nowakowski

UZASADNIENIE

Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą Brodnica a Gminą Miasta Brodnicy na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej świadczonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brodnicy.

Omówienie podstawy prawnej:

1. Art. 7 ust. 1 pkt 5, 6 i 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mówi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania te obejmują sprawy w zakresie:

w pkt 5 – ochrony zdrowia;

w pkt 6 – pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;

w pkt 16 – polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej.

2. Art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mówi, że wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego.

3. Art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mówi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku.

4. Art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym mówi, że gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Stroną porozumienia międzygminnego, o którym mowa w art. 10g ust. 4, może być również powiat.

5. Art. 46 i art. 48 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego mówią, że:

w art. 46 - jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

w art. 48 - szczegółowe zasady i terminy przekazywania dotacji na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań na mocy porozumień, o których mowa w art. 45 i 46, określają te porozumienia.

6. Art. 4¹ ust. 1 pkt 1,2,3 i 5 stawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi mówi, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemoc w rodzinie, prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i

edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

7. Art. 10 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii mówi, że przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.

Uzasadnienie merytoryczne:

Z uwagi na to, że na przestrzeni ostatnich lat zmieniły się zasady pisania uchwał dotyczących powierzenia części zadań gminy innej gminie w zakresie dotyczącym porozumień i ich publikacji, chcąc dalej powierzać część zadań w zakresie szeroko rozumianej pomocy społecznej dot. osób uzależnionych, ich rodzin oraz osób zagrożonych uzależnieniem należało wywołać niniejszą uchwałę. W obecnym stanie prawnym porozumienia nie dołącza się już do uchwały.

Powyższa uchwała, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, pozwala powierzyć Gminie Miasta Brodnicy część zadań dotyczących realizacji szeroko rozumianej profilaktyki uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Na terenie Gminy Miasta Brodnicy funkcjonuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Dział Poradnictwa Rodzinnego w Brodnicy, do zadań którego należy m.in. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu, od narkotyków i innych substancji psychoaktywnych oraz osób zagrożonych uzależnieniem, udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, a także wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, problemów narkomanii. W jednostce zatrudniony jest wielospecjalistyczny zespół psychologów, pedagogów-terapeutów oraz prawnika, pracujących zarówno z dziećmi, młodzieżą, jak i dorosłymi. Dział

Poradnictwa Rodzinnego dysponuje również odpowiednim lokalem, by świadczyć pomoc potrzebującym. Ponadto ulega zmianie wysokość dotacji celowej przekazywanej Gminie Miasta Brodnicy przez Gminę Brodnica na realizację ww. części zadań Gminy Brodnica, do wysokości 23 000 złotych rocznie, począwszy od 2023 roku.

Ocena skutków regulacji:

Zaproponowane zmiany w uchwale nie spowodują żadnych skutków finansowych w roku bieżącym. Po przeprowadzonych negocjacjach, na pisemny i szczegółowo uzasadniony wniosek Burmistrza Miasta Brodnicy z uwagi na to, że: na przestrzeni ostatnich 10 lat wzrosło dwukrotnie minimalne wynagrodzenie za pracę, nastąpił wzrost wydatków związanych z utrzymaniem zasobu kadrowego MOPS w Brodnicy – Działu Poradnictwa rodzinnego, planowanego wzrostu wynagrodzenia minimalnego za pracę w 2023 r. oraz znaczący wzrost kosztów utrzymania pomieszczeń oraz wszelkich opłat - od 2023 r. wysokość dotacji celowej przekazywanej Gminie Miasta Brodnicy przez Gminę Brodnica na realizację ww. części zadań Gminy Brodnica będzie wynosiła do 23 000 złotych rocznie (dotychczasowa stawka wynosiła 15 000,00 zł – rocznie).

Sporządził:

Jolanta Tomella - kierownik OKSZ